《小规模农户林业碳汇方法学》团体标准编制说明

一、工作简况

（一）任务来源

本项目来源于《关于发布中国民族贸易促进会 2022 年度团体标准项目计划(第一批)的通知》（中民贸〔2022〕49 号），《小规模农户林业碳汇方法学》团体标准为此次制定的计划项目之一。

（二）承担单位

本标准主要起草单位是江南大学国家安全与绿色发展研究院、一乡一品科技产业有限公司、北京和碳环境技术有限公司等机构。计划完成时间为 2022 年，项目由中国民族贸易促进会提出并归口。

二、制（修）订标准的必要性、目的和意义

（一）必要性

林业碳汇对应对全球气候变化、促进二氧化碳排放的吸收具有重要作用，同时也是中国实现 2030 年碳达峰、2060 年碳中和目标的重要抓手。我国土地权属状况复杂，大量林地资源权利归属于分散的小规模农户，但并未有与之相对应的小规模农户林业碳汇方法学。如何合理测度小规模农户林地的碳汇量和碳汇规模，形成兼具适用性与可操作性的小规模农户林业碳汇核算方法学，有助于林业碳汇方法学体系的完善，促进乡村振兴和共同富裕国家战略目标的实现。

（二）目的

在中国温室气体自愿减排交易体系下(CCER)，小规模农户林业碳汇方法学可用于小规模农户碳汇项目的计量与监测要求，丰富和完善

国内农户土地林业碳汇的计量和监测方法，既确保项目产生的减排量可测量、可报告、可核查，又能通过建立方法学，进一步精准测算我国分地区农户所拥有的零散林业碳汇资源的规模水平、空间分布状况，以期助力绿色发展、乡村振兴、共同富裕国家战略实施。

（三）意义

小规模农户林业碳汇方法学是国家林业碳汇核算工作的重要组成部分。本方法体系的建立有利于通过建立规范可执行的方法，摸清我国广大农户的碳汇资源的底数和规模水平。对于基层农户，有利于促使小规模农户广泛参与规模以下的碳汇市场交易；对于地方政府，有助于推动我国林业碳汇资源项目的广泛开发，促进惠及广大农民群体的农村林业碳汇资源生态产品价值实现；对于国家发展，有利于从实践上贯彻落实国家生态文明与乡村振兴的发展战略。

三、主要工作过程

（一）调研阶段

按照团体标准编写要求，邀请了本领域内的相关专家学者参与了本标准的制定工作，成立了标准起草工作组。标准的撰写人员广泛查阅了各地区林业相关部门已有的碳汇核算相关标准以及相关法律、法规，了解国内不同林业碳汇资源核算的方法、过程、差异性和标准的现状，共同商讨确定了本标准的初稿。

（二）立项阶段

2022 年 4 月 28 日，中国民族贸易促进会发布《2022 年度中国民族贸易促进会团体标准项目计划（第一批）》的通知，《小规模农户林

业碳汇方法学》标准项目顺利通过团体标准立项评审。

（三）起草阶段

《小规模农户林业碳汇方法学》团体标准研讨会在江苏省无锡市江南大学国家安全与绿色发展研究院召开。会上，专家对标准初稿进行了技术审查，提出了宝贵的意见和建议，并在原有的基础上调整了标准框架；对标准中的指标变量进行了初步讨论，商讨确定了指标的合理性和核算方法的适用性。随后，标准起草工作组根据我国典型地区小规模农户林地资源分布的特点，并辅以实际生长情况调研、算例测试及案例测算，进一步根据核算结果，修改完善了标准。

2022 年 7 月，标准起草工作组根据前期的工作情况，共同研究确定了标准征求意见稿，并形成标准编制说明。

四、标准编写原则和主要内容

（一）标准编写原则

1、适用性原则

标准中规定的小规模农户林业碳汇核算方法适用于广大农村不同土地规模范围内碳排放核算的实际要求和需求，所规定的技术内容既符合国家政策及规范性文件要求，又满足实际，发挥标准能效。

2、先进性原则

在现有林业碳汇核算方法、核算流程、研究框架、实践经验和存在问题的基础上，进行充分研究、调研和论证，确定标准的主要内容，使得此项工作在领域中领先，并值得借鉴和推广。

3、统一性原则

一方面符合国家及行业出台的法律法规、政策文件要求，另一方面充分借鉴现有相关工作经验，在此基础上对原有工作不断改进提升，使标准更加规范。

4、规范性原则

召开标准编写研讨会，专家及相关人员就标准的框架、结构、内容广泛讨论，发表意见。标准的格式和语言表述符合 GB/T 1.1-2020 的要求，确保标准内容的规范。

（二）制定依据

1、《中华人民共和国标准化法》

2、GB/T 1.1—2020《标准化工作导则第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》

（三）主要内容的说明

1、范围

规定了小规模农户林业碳汇的核算对象、核算方法、计量指标、监测指标、数据处理和统计分析及效果评价判断，适用于我国不同地区、不同林地类型的小规模农户林业碳汇量核算。

2、规范性引用文件

引用了国家标准 GB/T 41198-2021《林业碳汇项目审定和核证指南》。

3、术语和定义

为明确概念，便于对标准的理解，本标准对“小规模”、“林业碳汇”、“碳库”和“碳储量”等概念给出了明确的定义。

4、核算对象

明确了小规模农户林业碳汇的核算范围。

5、核算方法和指标

本标准的核心内容。陈述了小规模农户林业碳汇的来源、碳汇规模、不同树种的碳汇水平差异及其核算方法。

6、数据处理和统计分析

按监测数据分类，通过对测量数据分别采用不同的处理方式，对核算结果进行检验。

7、核算结果评价

给出核算结果的定性和定量分析过程。

五、标准中涉及专利的情况

本标准不涉及专利问题。

六、预期达到的社会效益、 对产业发展的作用等情况

本标准的制定不仅能提升林业碳汇核算工作的整体水平，有力推动全国碳市场交易发展，优化碳市场交易机制，提升碳市场交易水平，还能有效促进乡村振兴、共同富裕国家战略的发展。同时，制定本标准有助于建立更加广泛的国家林业碳汇交易基础，积极引导小规模农户林业碳汇生态产品价值实现，符合国家生态文明总体战略方向。

七、与国际、国内对比情况，与现行法律、法规、标准的关系

本标准没有采用国际标准和国外先进标准。本标准与现行相关法律、法规、规章及相关标准协调一致。

八、贯彻标准的要求和措施建议

建议本标准制定后尽快发布。在中国民族贸易促进会的指导下，标准起草组组织利益相关方、企业、事业单位、高校、科研院所进行宣贯工作。

九、其他应予说明的事项

无。

标准起草工作组

2022 年 7 月